

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.04.2021г.

№ 22

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Стрельношироковского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация Стрельношироковского сельского поселения Дубовского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Стрельношироковского сельского поселения Дубовского муниципального района.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации сельского поселения.

Глава Стрельношироковского  
сельского поселения:

Н.Я. Картунова

**Порядок  
оценки налоговых расходов Стрельношироковского сельского поселения  
Дубовского муниципального района Волгоградской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет методику оценки налоговых расходов Стрельношироковского сельского поселения (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Стрельношироковского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам и таможенным платежам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Стрельношироковского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Стрельношироковского сельского поселения;

куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения, иной орган, организация, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации Стрельношироковского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Стрельношироковского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Стрельношироковского сельского поселения;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики Стрельношироковского сельского поселения, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения (муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения и непрограммных направлений деятельности);

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Стрельношироковского сельского поселения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и

последующего увеличения объема налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения;

нормативные характеристики налогового расхода - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также об объеме налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения, их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы Стрельношироковского сельского поселения, кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров и сроки действия таких положений;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

паспорт налогового расхода - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

3. В целях оценки налоговых расходов администрация Стрельношироковского сельского поселения:

- а) формирует перечень налоговых расходов;
- б) ведет реестр налоговых расходов;
- в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;
- г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главный администратор доходов местного бюджета формирует в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

- а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;
- б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

## **II. Оценка эффективности налоговых расходов**

1. Методика оценки эффективности налоговых расходов формируется кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждается ими по согласованию с администрацией Стрельношироковского сельского поселения.

2. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

Администрация Стрельношироковского сельского поселения ежегодно в срок до 20 июня формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году;

кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного Порядка перечня налоговых расходов формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 15 июля представляют их в администрацию Стрельношироковского сельского поселения.

3. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

4. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Стрельношироковского сельского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

- востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

5. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам Стрельношироковского сельского поселения, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

6. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам Стрельношироковского сельского поселения), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам Стрельношироковского сельского поселения).

7. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

8. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

а) сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных

расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Стрельношироковского сельского поселения;

предоставление гарантий Стрельношироковского сельского поселения по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле\*(1):

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

$N_{ij}$  - объем налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i-ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения от налогоплательщиков - бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и администрации Стрельношироковского сельского поселения;

- базовый объем налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

$L_{0j}$  - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае,

если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет;

- номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Стрельношироковского сельского поселения в *i*-ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Стрельношироковского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу бюджета Стрельношироковского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента);

- количество налогоплательщиков-бенефициаров налогового расхода в *i*-ом году;

- расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Стрельношироковского сельского поселения, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

9. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

10. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в администрацию Стрельношироковского сельского поселения в срок до 10 августа текущего финансового года.

11. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Стрельношироковского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Стрельношироковского сельского поселения.

12. Администрация Стрельношироковского сельского поселения обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Стрельношироковского сельского поселения в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

**Перечень  
информации, включаемой в паспорт налогового расхода  
Стрельношироковского сельского поселения**

<b>Наименование характеристики</b>	<b>Источник данных</b>
I. Нормативные характеристики налогового расхода Стрельношироковского сельского поселения (далее - налоговый расход)	
1. Наименование налога, сбора, таможенного платежа, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
2. Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
3. Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	перечень налоговых расходов
4. Категории получателей налогового расхода	перечень налоговых расходов
5. Условия предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
6. Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
7. Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
8. Дата прекращения действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода	
9. Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
10. Наименование муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
11. Наименования структурных элементов муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
12. Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы	данные куратора

Стрельношироковского сельского поселения и ее структурных элементов

13. Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения и ее структурных элементов

данные куратора

14. Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Стрельношироковского сельского поселения и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период

данные куратора

### III. Фискальные характеристики налогового расхода

15. Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)

данные главного администратора доходов, администрации Стрельношироковского сельского поселения <sup>\*</sup>(2)

16. Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)

данные администрации Стрельношироковского сельского поселения

17. Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)<sup>\*(3)</sup>

данные главного администратора доходов

18. Фактическая численность плательщиков налога, сбора и таможенного платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)

данные главного администратора доходов

19. Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Стрельношироковского сельского поселения по видам налогов, сборов и таможенного платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)<sup>2</sup>

данные главного администратора доходов

20. Объем налогов, сборов и таможенного платежа, данные главного



задекларированных для уплаты получателями администратора доходов соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)<sup>2</sup>

-----

\*(1) расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется администрацией Стрельношироковского сельского поселения.

\*(2) В случаях и порядке, предусмотренных пунктом 11 Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Стрельношироковского сельского поселения.

\*(3) Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется администрацией Стрельношироковского сельского поселения.